



REPUBLIKA E SHQIPËRISË

KOMISIONERI PËR MBIKËQYRJEN E SHËRBIMIT CIVIL

Nr. 194 Prot.

Tiranë, më 14.02.2020

V E N D I M

Nr. 21, datë 14.02.2020

***“Mbi përfundimin e verifikimit të ligjshmërisë të procedurës së lëvizjes paralele, ngritje në detyrë, në kategorinë e mesme dhe e ulët drejtuese, për grupin e pozicioneve me kod #2430, me konkurrent nëpunësin \*\*\*\*\*”***

Në mbështetje të kompetencave ligjore të parashikuara në nenin 11, pika 1, nenet 14 dhe 15, të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar; neneve 79 – 90, të ligjit nr.44/2015, “Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë”, si dhe Rregullores “Mbi procedurat e mbikëqyrjes/inspektimit”, miratuar me Vendimin nr. 17, datë 11.03.2015, të Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, pas shqyrtimit të relacionit dhe mendimit paraprak të Drejtorisë së Inspektimit dhe Hetimit Administrativ, në lidhje me verifikimin e informacionit të protokolluar pranë Komisionerit nr. 1596 prot., datë 14.11.2019, për disa pretendime të ngritura nga ankuesi \*\*\*\*\* në lidhje me procedurën e lëvizjes paralele, ngritje në detyrë, në kategorinë e mesme dhe e ulët drejtuese, për grupin e pozicioneve me kod # **2430**, për pozicionin e punës “Përgjegjës i Sektorit të Standarteve dhe Rregullave Ndërtimore, në Drejtorinë e Derregullimit, Lejeve, Licensave dhe Monitorimit, në Drejtorinë e Përgjithshme Rregullatore dhe Përputhshmërisë në Infrastrukturë dhe Energji, në Ministrinë e Infrastrukturës dhe Energjisë”, kategoria III-a.

VËREJ SE:

Shtetasi \*\*\*\*\* , nëpërmjet një kërkesë të regjistruar me nr. 1596 prot., datë 14.11.2019, ka ngritur disa pretendime për parregullsi dhe shkelje të lejuara në zbatimin e ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar, në lidhje me mospërpilimin dhe mosdorëzimin e vlerësimit të fundit të punës si nëpunës civil, në institucionin e Autoritetit

Rrugor Shqiptar (ARRSH), gjë e cila është bërë pengesë për pjesëmarrje në procedurën e lëvizjes paralele, ngritje në detyrë, në kategorinë e mesme dhe e ulët drejtuese, për grupin e pozicioneve me kod # **2430**, për pozicionin e punës “Përgjegjës i Sektorit të Standarteve dhe Rregullave Ndërtimore, në Drejtorinë e Derregullimit, Lejeve, Licensave dhe Monitorimit, në Drejtorinë e Përgjithshme Rregullatore dhe Përputhshmërisë në Infrastrukturë dhe Energji, në Ministrinë e Infrastrukturës dhe Energjisë”.

Për verifikimin e pretendimeve të mësipërme, nëpërmjet shkresës nr. 1596/3 prot., datë 24.12.2019, “Kërkim dokumentacioni për sqarimin e një kërkesë, protokolluar me nr.1596 dt.14.11.2019”, është kërkuar nga institucioni i Autoritetit Rrugor Shqiptar, informacion në lidhje me faktin nëse janë plotësuar ose jo vlerësimet e punës për nëpunësit civilë, për periudhën e fundit, para se institucioni të dilte nga shërbimi civil (*Janar-Qershor 2018*).

Autoriteti Rrugor Shqiptar, me shkresën nr. 223 prot., datë 10.01.2020, “Kthim përgjigje”, ka sqaruar se në zbatim të Vendimit nr. 276, datë 16.05.2018 i Këshillit të Ministrave “Për miratimin e mënyrës së organizimit, të strukturës, organikës dhe statusit të Autoritetit Rrugor Shqiptar”, institucioni ka hyrë në proces ristrukturimi dhe meqënëse në atë moment, afati kohor 6 mujor për vlerësimin e rezultateve në punë për nëpunësit civil, parashikuar në pikën 1, të nenit 62, të ligjit nr. 152/2013 “Për nëpunësin civil” i ndryshuar, nuk ishte plotësuar, detyrimi për dhënien e vlerësimit të fundit për gjithë punonjësit, përfshirë edhe \*\*\*\*\*\*, është konsideruar i plotësuar me vlerësimin e 6 mujorit të dytë të vitit 2017.

Nga ana tjetër, për verifikimin e pretendimit të ngritur nga nëpunësi \*\*\*\*\*\* nëpërmjet shkresës nr. 1596/7 prot., datë 03.12.2019, është kërkuar nga Departamenti i Administratës Publike, e gjithë praktika shkresore e konkurrimit të publikuar për grupin e pozicioneve me kod #**2430**, “Përgjegjës i Sektorit të Standarteve dhe Rregullave Ndërtimore, në Drejtorinë e Derregullimit, Lejeve, Licensave dhe Monitorimit, në Drejtorinë e Përgjithshme Rregullatore dhe Përputhshmërisë në Infrastrukturë dhe Energji, në Ministrinë e Infrastrukturës dhe Energjisë”, kategoria III-a.

Departamenti i Administratës Publike, me shkresën nr. 6524/2 prot., datë 16.12.2019, “Kthim përgjigje”, ka vënë në dispozicion gjithë praktikën e kërkuar nga Komisioneri për kryerjen e procedurës së konkurrimit të mësipërm si dhe veprimet administrative të nevojshme, ku përfshihen:

1. Dosja e aplikimit në procedurën e lëvizjes paralele të ankesit \*\*\*\*\*\*;
2. Ankesa e paraqitur nga aplikanti në datën 31.10.2019;
3. Referenca e punës e lëshuar nga Përfaqësuesi Ligjor i Shoqërisë “Blerim” Sh.p.k;
4. Komunikimi elektronik me kandidatin për të dyja fazat e verifikimit paraprak dhe verifikimit final;
5. Njoftimet publike në faqen zyrtare të DAP lidhur me verifikimin paraprak dhe final për procedurën e lëvizjes paralele me kod # **2430**, “Përgjegjës i Sektorit të

*Standarteve dhe Rregullave Ndërtimore, në Drejtorinë e Derregullimit, Lejeve, Licensave dhe Monitorimit, në Drejtorinë e Përgjithshme Rregullatore dhe Përputhshmërisë në Infrastrukturë dhe Energji, në Ministrinë e Infrastrukturës dhe Energjisë”, kategoria III-a.*

Pas analizës së dokumentacionit të vënë në dispozicion nga Departamenti i Administratës Publike, ka rezultuar që:

Institucioni, Autoriteti Rrugor Shqiptar, ka qenë pjesë e shërbimit civil deri në momentin e daljes së vendimit nr. 276, datë 16.05.2018, të Këshillit të Ministrave “*Për miratimin e mënyrës së organizimit, të Strukturës, Organikës dhe Statutit të Autoritetit Rrugor Shqiptar*”, në të cilin urdhërohej në mënyrë të shprehur se, duke filluar nga fundit i muajit Maj 2018, marrëdhëniet e punës për punonjësit e këtij institucioni, do të rregulloheshin nëpërmjet ligjit nr. 7661, datë 12.07.1995, “*Kodi i Punës i Republikës së Shqipërisë*”, i ndryshuar, duke shënuar në këtë mënyrë kalimin e institucionit në proces ristrukturimi.

Në këto rrethana edhe kandidati \*\*\*\*\*\*, ka qenë nëpunës civil, në pozicionin e punës “*Përgjegjës i Sektorit të Standarteve dhe Normativave, në Drejtorinë e Sigurimit të Cilësisë, në Autoritetin Rrugor Shqiptar*”, kategoria III-a/1, deri në momentin që ka pranuar të nënshkruajë kontratën individuale të punës me ARRSH, me nr. 4844/1 prot., datë 06.06.2018.

Ndodhur në kushtet e mësipërme, bazuar në të drejtën që i njihet prej pikës 8, të nenit 50, të ligjit nr. 152/2013 “*Për nëpunësin civil*” i ndryshuar, punonjësi në fjalë, ka aplikuar për pjesëmarrje në konkurrimin për lëvizje paralele në kategorinë e mesme dhe të ulët drejtuese, me kod **# 2430**, “*Përgjegjës i Sektorit të Standarteve dhe Rregullave Ndërtimore, në Drejtorinë e Derregullimit, Lejeve, Licensave dhe Monitorimit, në Drejtorinë e Përgjithshme Rregullatore dhe Përputhshmërisë në Infrastrukturë dhe Energji*”, në Ministrinë e Infrastrukturës dhe Energjisë, kategoria III-a.

Në fazën e verifikimit paraprak ankuesi është skualifikuar për arsyet e mëposhtme:

- Nuk plotëson kriterin e provojës të paktën 5 vjeçare të punës në fushën e standarteve dhe rregullave në ndërtim (*kriter i posaçëm*) dhe
- Nuk ka ngarkuar në mënyrën elektronike në profilin e tij, vlerësimin e fundit për periudhën që ka qenë i punësuar si nëpunës civil (*kusht minimal*), pra për periudhën (*Janar-Maj 2018*).

Pasi është njoftuar për arsyet e skualifikimit në fazën e paraseleksionimit, kandidati në këtë procedurë konkurrimi, ka paraqitur ankesë pranë Departamentit të Administratës Publike në datën 31.10.2019, nëpërmjet të cilës ka kërkuar rishqyrtimin e aplikimit.

Në kërkesën e paraqitur \*\*\*\*\* ka sqaruar se, në lidhje me kriterin e kërkuar të provojës të paktën 5 vjeçare të punës, në fushën e standarteve dhe rregullave në ndërtim, ka shtuar në profilin e tij një referencë pune, lëshuar nga Përfaqësuesi Ligjor i Shoqërisë “Blerim” shpk, në të cilën, përshkruhen detyrat e kryera nga kërkuesi në fjalë, për kohën që ka qenë i punësuar pranë kësaj shoqërie.

Nisur nga ky dokument, kandidati ka vlerësuar se, kriteri i llojit të përvojës në punë është përmbushur. Ndërsa, për sa i përket arsyes së dytë të skualifikimit, rezultoi se, ankuesi ka përditësuar profilin e tij me formularin e fundit të vlerësimit për periudhën që ka qenë i punësuar si nëpunës civil. Vlerësimi sipas tij, i përket 6-mujorit të dytë të vitit 2017. Sipas tij, në 6 mujorin e parë të vitit 2018, institucioni Autoriteti Rrugor Shqiptar u ristrukturua dhe për këtë arsye nuk ka bërë vlerësime të punës.

Në kushtet e mësipërme, Departamenti i Administratës Publike, pasi ka shqyrtuar ankesën e paraqitur nga ankuesi \*\*\*\*\* , ka arritur në përfundimin se kriteri i përvojës në punë është përmbushur nga ana e këtij të fundit ndërsa, për sa i përket shkakut të dytë të skualifikimit, se aplikuesi nuk ka paraqitur vlerësimin e fundit të punës për periudhën që ka qenë i punësuar si nëpunës civil për periudhën (*Janar-Maj 2018*) nuk është konsideruar i plotësuar e për këtë arsye kandidati është skualifikuar përfundimisht, duke i hequr në këtë mënyrë mundësinë e konkurrimit.

Nga verifikimi i dokumentacionit rezulton se, në zbatim të nenit 26, pika 4, të ligjit nr.152/2013, “*Për nëpunësin civil*”, të ndryshuar dhe Kreut II, pika 2, të vendimit nr. 242, datë 18.03.2015, të Këshillit të Ministrave, “*Për plotësimin e vendeve të lira në kategorinë e ulët dhe të mesme drejtuese*”, i ndryshuar, parashikohet shprehimisht se, për të marrë pjesë në procedurën e lëvizjes paralele kandidati duhet të plotësojë kushtet minimale që janë:

- a) *Të jetë nëpunës civil i konfirmuar, brenda së njëjtës kategori për të cilën aplikon;*
- b) *Të mos ketë masë disiplinore në fuqi;*
- c) *Të ketë të paktën vlerësimin e fundit “Mirë” apo “Shumë mirë”;*
- d) *Të plotësojë kushtet dhe kërkesat e posaçme, të përcaktuara në shpallje për konkurrim.*

Sipas kësaj dispozite, kandidati \*\*\*\*\* , është skualifikuar në procedurën e lëvizjes paralele në fjalë, pasi nuk plotëson njërën nga kushtet minimale për kualifikimin e tij, pikërisht vlerësimin e punës për periudhën e fundit që ka qenë nëpunës civil.

Në rastin konkret, edhe pse veprimet e Departamentit të Administratës Publike, në realizimin e procedurës së konkurrimit për grupin e pozicioneve me kod # **2430**, nga pikëpamja formale, vlerësohen të kryera në përputhje me ligjin, moskryerja prej institucionit Autoriteti Rrugor Shqiptar i detyrimit të parashikuar prej pikës 1, të nenit 62, të ligjit nr. 152/2013 “*Për nëpunësin civil*” i ndryshuar, vendimit nr. 109, datë 26.02.2014, i Këshillit të

Ministrave, “Për vlerësimin e rezultateve në punë të nëpunësve civilë”, i ndryshuar me vendimin nr. 252, datë 30.03.2016, të Këshillit të Ministrave, konkretisht Kreu II, pika 2 i këtij akti, i detyrimin për vlerësimin e fundit deri në momentin e daljes nga shërbimi civil, është veprim i parregullt.

Njësia e burimeve njerëzore të këtij institucioni duhet të kishte organizuar punën që Zyrtarët Raportues, të plotësonin vlerësimet e fundit, për periudhën Janar-Maj 2018, pavarësisht se nuk ishte përmbushur afati 6 mujor.

Në raste të kësaj natyre, nuk është e domosdoshme që vlerësimet të hartohen vetëm pas plotësimit të afateve formale. Në praktikën e përditëshme ndodh shpesh që për shkaqe të ndryshme, marrëdhëniet e punës, shuhen apo ndryshojnë para se të përmbillet afati i përcaktuar, e në këto raste nëpunësve nuk mund ti mohohet e drejta për të marrë shërbimin, vetëm me motivacionin se nuk është plotësuar afati 6-mujor, siç është vepruar në këtë rast.

Një mohim i qartë i të drejtës është edhe rasti në shqyrtim, ku nëpunësi civil \*\*\*\*\*, nuk ka mundur të marrë pjesë në konkurrim, pikërisht për shkakun se njësia e burimeve njerëzore dhe zyrtarët përkatës nuk kanë plotësuar detyrimin që rrjedh prej nenit 62, të ligjit nr.152/2013 “Për nëpunësin civil” i ndryshuar dhe pikës 6 të vendimit nr. 109, datë 26.02.2014, i Këshillit të Ministrave, “Për vlerësimin e rezultateve në punë të nëpunësve civilë”, i ndryshuar me vendimin nr. 252, datë 30.03.2016, të Këshillit të Ministrave, në të cilën përcaktohet shprehimisht:

*“Në rast se gjatë periudhës së vlerësimit, zyrtarët që duhet të bëjnë vlerësimin largohen nga ai pozicion apo ndodhen në pamundësi të vazhdimin të mëtejshëm të detyrës, ata janë të detyruar të bëjnë vlerësimin për nëpunësin/nëpunësit për periudhën gjatë të cilës kanë ushtruar detyrën”.*

Në rastin konkret jemi pikërisht, para rastit kur zyrtarët që duhet të bënin vlerësimin, për shkak të daljes së institucionit nga shërbimi civil, ndodhen në pamundësi ligjore për të shërbyer si pjesë e shërbimit civil, por detyrimi i tyre për të përmbillur procesin e vlerësimit nuk ka përfunduar. Ata janë të detyruar të plotësojnë formularët e vlerësimit për aq kohë sa ka zgjatuar marrëdhënia në shërbimin civil dhe moskryerja e kësaj detyre nuk mund të justifikohet me arsyetimin se nuk ishte plotësuar afati 6-mujor.

Për rregullimin e gjendjes së ligjshmërisë është e nevojshme, që njësia e burimeve njerëzore dhe drejtuesi i institucionit, pavarësisht se aktualisht, nuk janë pjesë e shërbimit civil, duhet të organizojnë punën për plotësimin e formularëve të vlerësimit, për gjithë nëpunësit, në mënyrë që të evitohen rastet e ngjashme me rastin në shqyrtim, kur shtetasit i mohohet padrejtësisht, mundësia për të përfutuar nga e drejta që njih pika 8, e nenit 50, të ligjit nr. 152/2013, për të rifilluar marrëdhënien në shërbimin civil.

### **Për këto arsye:**

Në zbatim të nenit 15 pika 1, të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil” i ndryshuar dhe neneve 16, pika 8 dhe 35, të Rregullores “Mbi procedurat e mbikëqyrjes/ inspektimit”, miratuar me vendimin nr. 17, datë 11.03.2015, të Komisionerit, për rregullimin e gjendjes së ligjshmërisë:

### **VENDOSA:**

1. Njësia e burimeve njerëzore e institucionit Autoriteti Rrugor Shqiptar, duhet të vijojë punën për të realizuar procesin e plotësimit të vlerësimeve të pjesshme individuale të punës për nëpunësit civil, edhe për periudhën deri në momentin e fillimit të procesit të ristrukturimit, pra për periudhën 01. Janar - 31.Maj 2018.
2. Me qëllim përmbushjen e detyrimeve në lidhje me institutin e vlerësimit të punës, për ish nëpunësit civilë të institucionit Autoriteti Rrugor Shqiptar, njësia e burimeve njerëzore të njoftojë nëpunësit me detyrat e zyrtarit raportues/ zyrtarit kundërfirmues dhe zyrtarit autorizue, për të plotësuar aktet e vlerësimit dhe më tej të pajisë me vlerësimet përkatëse gjithë nëpunësit e interesuar, duke njoftuar për këtë dhe njësinë përgjegjëse, Departamentin e Administratës Publike.
3. Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

**KOMISIONERI**

**Pranvera Strakosha**