



REPUBLIKA E SHQIPËRISË

**KOMISIONERI PËR MBIKËQYRJEN E SHËRBIMIT CIVIL**

Nr. \_\_\_\_\_ Prot

Tiranë, më \_\_\_\_ . \_\_\_\_ . 2021

**Lënda:** Udhëzime në lidhje me unifikimin e zbatimit të ligjit në drejtim të pjesëmarrjes së nëpunësve civilë në institucionet e administrimit të procesit zgjedhor dhe respektimit të të drejtave të tyre politike.

**INSTITUCIONEVE**

Komisioneri për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, duke marrë parasysh problematikën e evidentuar gjatë procesit të monitorimit të sjelljes së nëpunësit civil në zgjedhjet e mëparshme; me qëllim që të unifikohet praktika në lidhje me rastet që kanë të bëjnë me pjesëmarrjen e nëpunësve civilë, në institucionet e krijuara për të administruar procesin zgjedhor si edhe me respektimin e të drejtave politike të nëpunësve civilë, pasi analizoi aktet ligjore, të cilat në përmbajtjen e tyre rregullojnë aspekte të ndryshme, si të procesit zgjedhor, ashtu edhe të administrimit të shërbimit civil, ndër të cilat:

- ✓ Kushtetutën e Republikës së Shqipërisë;
- ✓ ligjin nr. 152/2013 "Për nëpunësin civil", i ndryshuar;
- ✓ ligjin nr. 10 019, datë 29.12.2008 "Kodi Zgjedhor i Republikës së Shqipërisë", i ndryshuar;
- ✓ ligjin nr. 9131, datë 8.9.2003, "Për rregullat e etikës në administratën publike",
- ✓ Vendimin nr. 9/2020 të KQZ "Për rregullat e raportimit të veprimtarive me karakter publik të çdo institucioni publik e me kapital shtetëror, agjencie, enteve shtetërore, kategoritë e veprimtarive të ndaluara, si dhe monitorimin e veprimtarisë, sjelljes dhe përdorimit të burimeve njerëzore, financiare dhe logjistike të administratës shtetërore para zgjedhjeve."

si dhe pasi vlerësoi rrethanat konkrete të këtij rasti, arriti në përfundimin si më poshtë:

**I. Pjesmarrja e nëpunësve civilë në organet zgjedhore**

Në Kodin Zgjedhor të Republikës së Shqipërisë, në Kreun I, "Objekti, përkufizime dhe parime", neni 1, "Qëllimi dhe objekti", përcaktohet qartë se:

*“1. Ky Kod, ka për qëllim caktimin e rregullave për përgatitjen, zhvillimin, administrimin, mbikëqyrjen, si dhe shpalljen e rezultatit të zgjedhjeve për në Kuvendin e Shqipërisë, për organet e qeverisjes vendore dhe referendumet.*

*2. Në këtë Kod janë objekt i rregullimit: a) caktimi i zonave zgjedhore; b) afatet, procedura dhe kompetenca për regjistrimin e subjekteve zgjedhore; c) **organizimi dhe funksionimi i administratës dhe komisioneve zgjedhore**; ç) afatet, procedura dhe kompetencat për përgatitjen e listës së zgjedhjeve; d) financimi i subjekteve zgjedhore; dh) zhvillimi i fushatës zgjedhore; e) procedura e votimit dhe shpalljes së rezultateve; ë) shqyrtimi i ankimeve dhe vendosja e sanksioneve administrative dhe penale; f) rregulla të tjera në lidhje me zgjedhjet”.*

Në përmbajtjen e kësaj dispozite, përcaktohet qartë qëllimi i ligjit, që në këtë rast vepron në rrethana specifike, në periudha zgjedhore, për të vendosur në korniza procedurale procesin zgjedhor, që përfshin përgatitjen, zhvillimin, administrimin, mbikëqyrjen, si dhe shpalljen e rezultatit të zgjedhjeve.

Po kështu, në këtë dispozitë, përcaktohet ndër të tjera se, objekt i rregullimit të këtij ligji, është edhe organizimi dhe funksionimi i administratës dhe komisioneve zgjedhore, duke përcaktuar në këtë mënyrë, konceptin e *a)administratës zgjedhore* dhe të *b)komisioneve zgjedhore*, si edhe *c)institucionin* që ka në kompetencë që të emërojë dhe shkarkojë këtë administratë, që është Komisioni Qendror i Zgjedhjeve (*nenit 21, i Kodit Zgjedhor*).

Më tej, duke analizuar përmbajtjen e këtij Kodi, konstatohet se në pjesën e dytë të tij, përcaktohen *institucionet për përgatitjen dhe administrimin e zgjedhjeve*, mbi të cilat do të funksionojë administrata zgjedhore, duke përcaktuar sipas hierarkisë administrative:

- ✓ Pjesa e Dytë “*Institucionet për përgatitjen dhe administrimin e zgjedhjeve*”;
- ✓ Kreu I, “*Komisioni Qendror i Zgjedhjeve (KQZ)*;
- ✓ Kreu II, “*Zonat e Administrimit Zgjedhor (ZAZ) dhe Komisionet e Zonave të Administrimit Zgjedhor (KZAZ)*”
- ✓ Kreu III, “*Komisioni i Qendrës së Votimit (KQV)*”
- ✓ Neni 95, “*Grupet e Numërimit të Votave (GNV)*”, të cilat ngrihen për numërimin e votave në rang ZAZ-je, me vendim të KZAZ- së.

Duke vlerësuar faktin se këto institucione janë parashikuar në ligj, me misionin për të përgatitur dhe administruar zgjedhjet, si dhe duke analizuar detyrat konkrete që kryejnë këto institucione. (*si shembull sjellim KZAZ, e cila përgjigjet për administrimin dhe zhvillimin e zgjedhjeve në ZAZ, sipas dispozitave të këtij Kodi dhe akteve nënligjore të nxjerra nga KQZ-ja..., etj.*) si dhe procedurat që ato realizojnë gjatë procesit, Komisioneri vlerëson se ato kanë tipare të institucioneve të administratës publike, të rregulluara me një ligj të posaçëm, të cilat nuk kanë asnjë lidhje me aspektin e politizuar të zhvillimit të fushatës zgjedhore, nga subjektet zgjedhore, pavarësisht se për shkak të natyrës së procesit, propozimet për anëtarët e tyre vijnë nga subjekte politike.

Në momentin që Komisionet e Zonave të Administrimit Zgjedhor (KZAZ) dhe Komisioni i Qendrës së Votimit (KQV) emërohen nga KQZ, si dhe Grupet e Numërimit të Votave (GNV) emërohen nga KZAZ, ndodhemi përpara faktit se janë krijuar disa institucione të administratës publike, për të vepruar në rrethana specifike, të cilat e kryejnë veprimtarinë e tyre mbi bazën e një ligji të posaçëm, e për pasojë, punonjësit e emëruar në to, e kanë detyrë zbatimin e tij.

Kjo për faktin se, në Kodin në fjalë, është parashikuar shprehimisht: *“Komisionet zgjedhore, të parashikuara në këtë Kod, i përmbushin funksionet e tyre, në përputhje me ligjin, në mënyrë të paanshme dhe transparente”*.

*Në këtë këndvështrim, Komisioneri vlerëson se, nëpunësi civil nuk ka asnjë pengesë ligjore, të kryejë këto funksione administrative publike, për sa kohë ato nuk kanë lidhje me veprimtari politike gjatë fushatës zgjedhore në favor të subjekteve zgjedhore dhe nuk ndikojnë në realizimin e detyrave të tij funksionale, në pozicionin që ka, si pjesë e shërbimit civil.*

Komisioneri vlerëson se, kryerja e kësaj detyre, nuk ka lidhje me ndalimin që parashikohet në nenin 37, *“Të drejtat politike”*, të ligjit nr. 152/2013 *“Për nëpunësin civil”*, i ndryshuar, ku në pikën 1, ndër të tjera përcaktohet se: *“...Nëpunësi civil nuk duhet të shprehë publikisht bindjet apo preferencat e tij politike”*. Kjo dispozitë rregullon një aspekt që ka lidhje me veprimtaritë politike që kryhen gjatë fushatës zgjedhore, nga ana e subjekteve zgjedhore.

Po kështu, kryerja e kësaj detyre nuk ka lidhje as me ndalimin e përdorimit të burimeve publike në mbështetje të subjekteve zgjedhore, që parashikohet në pikën 2 të nenit 91 të Kodit Zgjedhor, pasi në këtë dispozitë parashikohet qartë se:

*“Në kuptim të këtij neni, “burimeve njerëzore” kuptohet përdorimi i detyruar në fushatë zgjedhore i administratës së institucionit brenda orarit të punës për qëllime zgjedhore, si dhe përdorimi i detyruar dhe i organizuar brenda orarit mësimor i nxënësve të sistemit shkollor parauniversitar në fushatë zgjedhore. Me përdorim të burimeve njerëzore kuptohet gjithashtu premtimi ose ofrimi i përfitimeve nëpunësve publikë, ose nxënësve për të marrë pjesë në veprimtari që lidhen me fushatën zgjedhore jashtë orarit të punës ose mësimin, si dhe ushtrimi i presionit ndaj tyre për këtë qëllim.”*

Me këtë rast, sjellim në vëmendjen e institucionit, me qëllim që të tregohen të kujdesshëm dhe të respektojnë edhe përcaktimet e pikës 3, të kësaj dispozite, ku parashikohet se :

*“ Gjatë fushatës zgjedhore ndalohet marrja në punë, pushimi nga puna, lirimi, lëvizja dhe transferimi në detyrë në institucionet apo entet publike, me përjashtim të rasteve të përligjura. Konsiderohen raste të përligjura rastet kur lëvizja apo lirimi nga puna vjen si rrjedhojë e shkeljeve, sipas legjislacionit përkatës, ose marrja në punë bëhet brenda strukturës dhe organikës në fuqi përpara fushatës zgjedhore nga institucioni apo enti publik në përmbushje të misionit të tij. Bëjnë përjashtim rastet e emergjencave për shkak të ngjarjeve të paparashikuara që diktojnë marrjen në punë.*

Nga ana tjetër, edhe nëse rastin e pjesëmarrjes së nëpunësve civilë në institucionet që administrojnë procesin zgjedhor, do ta vlerësojmë në këndvështrimin e zbatimit të ligjit për etikën e nëpunësve të administratës publike, i cili është një akt ligjor, që vendos rregullat dhe parimet e përgjithshme të sjelljes së nëpunësit publik, në përgjithësi dhe të nëpunësit civil në veçanti, si pjesë e kësaj kategorie, arrihet përsëri në konkluzionin se nuk ka asnjë pengesë ligjore për të ushtruar këtë detyrë nga ana e tyre.

Ligji nr. 9131, datë 8.9.2003, “Për rregullat e etikës në administratën publike”, ka të përcaktuara disa rregulla bazë, mbi të cilat duhet të veprojë një nëpunës që ndodhet në kushtet e veprimtarisë së jashtme, pasi e tillë vlerësohet veprimtaria në këtë rast.

Konkretisht, në Kreun III, “Veprimtari të jashtme të nëpunësit të administratës publike”, sipas nenit 6, “Veprimtaritë e jashtme”, të ligjit të përmendur më sipër, përcaktohet nocioni i veprimtarisë së jashtme të nëpunësit, në këtë mënyrë: “Me veprimtari të jashtme të nëpunësit kuptojmë çdo lloj veprimtarie të rregullt ose të rastësishme, që kërkon angazhimin e nëpunësit të administratës publike, qoftë për qëllime fitimi ose jo, që nëpunësi zhvillon jashtë detyrës zyrtare”

Më tej, në nenin 7 të këtij ligji, përcaktohen rastet e ndalimit të veprimtarisë së jashtme të nëpunësit, duke u shprehur në këtë mënyrë:

*“1. Nëpunësi publik nuk duhet të angazhohet në një veprimtari të jashtme, që pengon kryerjen e detyrës së tij zyrtare ose që kërkon një angazhim, mendor a fizik të tij që e bën të vështirë kryerjen e detyrës, ose është vazhdim i kësaj detyre, që cenon, në çfarëdo mënyrë, imazhin e nëpunësit të administratës publike.*

*2. Në rast dyshimi për kualifikimin e një veprimtarie si të lejueshme ose jo, nëpunësi këshillohet me njësinë e personelit të institucionit.”*

Komisioneri vlerëson se, në rastin të cilin po analizojmë nuk ndodhemi në kushtet e ndalimit të një veprimtarie, por nga ana tjetër, sjellim në vëmendjen e nëpunësit civil, si dhe të institucioneve, rregullimet e dispozitës vijuese të këtij ligji, e konkretisht të nenit 8, “Lejimi i veprimtarive të jashtme”, ku përcaktohen rregullat që duhet të zbatohen në rastin kur një punonjës kryen veprimtari të jashtme, me ose pa shpërblim, të cilat janë përcaktuar qartë si më poshtë:

*“ 1. Kryerja e veprimtarive të jashtme duhet t'i njoftohet paraprakisht eprorit direkt të nëpunësit të administratës publike, dhe njësisë së personelit.*

Në nenin 9, të këtij ligji, është parashikuar edhe shpërblimi për veprimtaritë e jashtme dhe përcaktohet se, nëpunësi nuk mund të shpërblehet për veprimtaritë e jashtme, kur ato kanë të bëjnë me detyrat që ai ka kryer në ushtrim të funksioneve të tij, ose janë vazhdimësi e drejtpërdrejtë e tyre, me përjashtim të rasteve kur parashikohet ndryshe në akte të tjera ligjore ose nënligjore, ashtu si është edhe rasti që ne po analizojmë, pasi në Kodin Zgjedhor parashikohen edhe shpërblime për administratën zgjedhore.

Kjo dispozitë, në rastin e nëpunësit civil, duhet të interpretohet e lidhur ngushtë me nenin 47, të ligjit për nëpunësin civil, ku detyrimi i deklarimit të interesave dhe pasurisë, parashikohet në këtë mënyrë:

*“ 1. Nëpunësi civil ka detyrimin të informojë paraprakisht eprorin e tij për çdo veprimtari me pagesë që kryen jashtë detyrës së tij në shërbimin civil dhe mund të kryejë një veprimtari të tillë vetëm me lejen me shkrim të institucionit. 2. Nëpunësi civil ka detyrimin të informojë pa vonesë eprorin e tij, në rast dyshimi për një konflikt interesi dhe të zbatojë urdhërimet e institucionit për parandalimin e konfliktit të interesit. 3. Nëpunësi civil ka detyrimin të deklarojë interesat privatë dhe pasurinë sipas legjislacionit në fuqi.”*

Autorizimi i institucionit në këtë rast, për ligj edhe përmbushjen e detyrimeve të parashikuara në nenin 14, të ligjit për etikën, që ka të bëjë me kohën e punës. Në këtë dispozitë, parashikohet se nëpunësi duhet ta përdorë kohën e punës në mënyrë efektive për realizimin e detyrave zyrtare. Kjo kohë nuk përdoret për asnjë qëllim tjetër, përveçse në rastet kur përdorimi i saj për qëllime të tjera **është i autorizuar zyrtarisht, në përputhje me legjislacionin në fuqi.**

Në të njëjtën linjë me këtë përfundim është edhe Vendimi nr. 9, datë 24.12.2020 i KQZ, *"Për rregullat e raportimit të veprimtarive me karakter publik të çdo institucioni publik, e me kapital shtetëror, agjencive, enteve shtetërore, kategoritë e veprimtarive të ndaluara, si dhe monitorimin e veprimtarisë, sjelljes dhe përdorimit të burimeve njerëzore, financiare dhe logjistike të administratës shtetërore para zgjedhjeve", i cili në Kreun IV "Përdorimi i burimeve njerëzore, financiare dhe logjistike të administratës shtetërore, para dhe gjatë fushatës zgjedhore", neni 6, "Të drejtat dhe detyrimet e punonjësve të administratës shtetërore", pika 7, parashikohet shprehimisht se:*

*"Punonjësi i administratës shtetërore ka të drejtë të angazhohet si komisioner në përbërje të KZAZ-ve, KQV-ve dhe GNV-ve, pasi të ketë njoftuar zyrtarisht eprorin direkt dhe njësinë e burimeve njerëzore për këtë veprimtari. Angazhimi si komisioner nuk duhet të ndikojë në përmbushjen e detyrave funksionale, në përputhje me Ligjin "Për Rregullat e Etikës në Administratën Publike".*

Në këto rrethana, për sa analizuam më sipër, Komisioneri vlerëson se nëpunësi civil nuk ka pengesë ligjore që të ushtrojë veprimtarinë e tij, si pjesë e institucioneve të ngritura për administrimin e procesit zgjedhor, në kushtet kur ai është emëruar në përbërje të tyre nga Komisioni Qendror i Zgjedhjeve, i cili është organi i ngarkuar prej ligjit me këtë kompetencë, si dhe ka marrë autorizimin nga institucioni për këtë veprimtari.

## **II. Unifikimi i zbatimit të ligjit në drejtim të zbatimit të të drejtave politike të nëpunësit civil**

Procesi i monitorimit që është duke realizuar Komisioneri gjatë fushatës zgjedhore, ka për qëllim ndër të tjera, edhe ndalimin e përdorimit të detyruar të nëpunësve civilë në fushatën zgjedhore, gjatë orarit zyrtar, për qëllime zgjedhore të subjekteve politike, e po kështu edhe mbikëqyrjen e respektimit të të drejtave të tyre me karakter politik, si dhe zbatimin nga ana e tyre, të kufizimeve që ligji i ka vendosur në lidhje me këto të drejta.

Në eksperiencat e mëparshme zgjedhore, Komisioneri ka evidentuar vështirësi në zbatimin e ligjit për shërbimin civil në praktikë, ç'ka ka kërkuar nevojën për interpretime të aspekteve të ndryshme që kanë të bëjnë me sjelljen e nëpunësit civil gjatë procesit zgjedhor, situatë e cila është materializuar në kërkesa të shumta të institucioneve, drejtuar Komisionerit, për asistencë në zgjidhjen e tyre.

Një prej aspekteve më të rëndësishme të ligjit për nëpunësit civil, që gjen zbatim në këtë situatë specifike, për të cilin është kërkuar më shpesh interpretim nga institucionet, është respektimi i të drejtave politike të nëpunësit civil. Ky institut i ligjit është materializuar në nenin 37, titulluar “*Të drejtat politike*”, të ligjit nr. 152/2013 “*Statusi i nëpunësit civil*”, i ndryshuar, i cili kornizon të drejtat politike të nëpunësit civil. Kjo dispozitë në mënyrë të shprehur përcakton se:

*“1. Nëpunësi civil ka të drejtë të marrë pjesë në veprimtari politike jashtë orarit zyrtar. Nëpunësi civil nuk duhet të shprehë publikisht bindjet apo preferencat e tij politike.*

*2. Nëpunësit civilë të nivelit të lartë drejtues nuk mund të jenë anëtarë të partive politike. Nëpunësit civilë të kategorive të tjera kanë të drejtë të jenë anëtarë të partive politike, por nuk mund të jenë anëtarë të organeve drejtuese të tyre.*

*3. Nëpunësi civil ka të drejtën të kandidojë dhe të zgjidhet në zgjedhjet për Kuvendin e Republikës së Shqipërisë apo për organet e qeverisjes vendore. Në këtë rast, nëpunësi detyrohet të kërkojë pezullimin nga detyra.”*

Gjatë zhvillimit të shërbimit civil në vendin tonë, e për pasojë edhe të evolimit të drejtave të nëpunësit civil, është respektuar kërkesa që këto të drejta të jenë në përputhje të plotë me të drejtat e çdo qytetari, e për këtë arsye, mbështetur në Konventën Evropiane të të Drejtave të Njeriut, si dhe në Kushtetutën e Republikës së Shqipërisë, këto të drejta që janë materializuar në ligjin për nëpunësin civil, grupohen në këtë mënyrë:

- *të drejtat politike;*
- *të drejtat kolektive;*
- *të drejtat ekonomike;*
- *si dhe të drejtat në punësimin në shërbimin civil.*

Respektimi i të drejtave të nëpunësit civil, zë një vend të rëndësishëm në ligjin aktual për nëpunësin civil, pasi passjell edhe zgjidhjen e shqetësimit real për garantimin e parimeve më të rëndësishme të shërbimit civil, të tilla si neutraliteti, paanshmëria dhe integriteti.

Në fushën e shërbimit civil, ushtrimi i të drejtave të nëpunësve mund të kufizohet vetëm në rast se ndodhemi përballë një interesi publik, por gjithmonë kjo mund të ndodhë vetëm nëse lejohet nga Kushtetuta. Neni 17, i Kushtetutës së Shqipërisë, përcakton se:

*“1. Kufizime të të drejtave dhe lirive të parashikuara në këtë Kushtetutë mund të vendosen vetëm me ligj për një interes publik, ose për mbrojtjen e të drejtave të të tjerëve. Kufizimi duhet të jetë në përpjesëtim me gjendjen që e ka diktuar atë.*

2. *Këto kufizime nuk mund të çenojnë thelbin e lirive dhe të të drejtave dhe në asnjë rast nuk mund të tejkalojnë kufizimet e parashikuara në Konventën Europiane për të Drejtat e Njeriut”.*

Sipas Kushtetutës, këto kufizime duhet të jenë në çdo rast në përputhje me parimin e proporcionalitetit dhe njëkohësisht, të përcaktimit të një balance të nevojshme midis të drejtave dhe detyrimeve të nëpunësit civil.

Këto janë disa parime të përgjithëshme në rastin e kufizimit të ushtrimit të të drejtave, të cilat janë mbajtur parasysh dhe njëkohësisht janë materializuar edhe në dispozitën ligjore që kemi si objekt diskutimi në këtë rast (neni 37).

Përcaktimi i të drejtave politike të nëpunësit civil, është një risi e ligjit aktual për nëpunësin civil, pasi legjislacionet e mëparshme nuk e kishin parashikuar në asnjë rast këtë koncept.

Nëse do të analizojmë dispozitën që bën fjalë për të drejtat politike, të ndarë sipas pikave të saj, që trajtojnë aspekte të ndryshme të të drejtave politike, rezulton se, në pjesën e parë të saj, përcaktohet se nëpunësi civil ka të drejtë të marrë pjesë në veprimtari politike, por e kufizon këtë të drejtë me klauzolën *”jashtë orarit zyrtar”*.

Më tej, kjo dispozitë vijon me përcaktimin se nëpunësi civil nuk duhet të shprehë publikisht bindjet apo preferencat e tij politike, i lidhur ky ndalim me pjesën e parë të saj, pra jashtë orarit zyrtar, në kushtet kur gjatë orarit zyrtar nëpunësi e ka të ndaluar të marrë pjesë në veprimtari politike.

*Në këto rrethana, qëllimi i kësaj pike të dispozitës është të disiplinojë nëpunësit civilë që të ushtrojnë vetkontroll për sa i përket manifestimit në publik të pikpamjeve politike dhe besnikërisë në një forcë politike në jetën private, ç’ka do të thotë që, ata nuk mund të manifestojnë me pankarta në duar, apo të jenë protagonistë në foltoret e subjekteve politike që zhvillojnë fushatën zgjedhore.*

Por, nga ana tjetër, ekzistenca e kësaj dispozite nuk duhet të çojë në një interpretim të zgjeruar të saj, duke i ndaluar kategorikisht nëpunësit civilë të marrin pjesë në veprimtari politike, apo në organizime zgjedhore të subjekteve politike jashtë orarit zyrtar, pasi kjo e drejtë e tyre, buron nga e drejta që ata kanë për të zgjedhur alternativën qeverisëse, ç’ka arrihet duke dëgjuar subjektet zgjedhore dhe programet që ata paraqesin.

Në pjesën e dytë të kësaj dispozite, përcaktohet se nëpunësit civil të nivelit të lartë drejtues nuk mund të jenë anëtar të partive politike. Nëpunësit civil të kategorive të tjera, kanë të drejtë të jenë anëtarë të partive politike, por nuk mund të jenë anëtar të organeve drejtuese të tyre.

*Në këtë rast, konstatohen kufizime për aktivitetet politike, me qëllim sigurimin e neutralitetit dhe paanësisë politike, si parime të shërbimit civil.*

Në pjesën e tretë të dispozitës, përcaktohet se nëpunësi civil ka të drejtë kandidojë dhe të zgjidhet në zgjedhjet për Kuvendin e Republikës së Shqipërisë, apo për organet e qeverisjes vendore. Në këtë rast nëpunësi detyrohet të kërkojë pezullim nga detyra. Ky rregullim ligjor, vlerësohet si një risi e ligjit aktual për nëpunësin civil, që zgjeron sferën e të drejtave politike.

Në të njëjtin këndvështrim, janë edhe parashikimet në Kodin Zgjedhor të RSH dhe rregullimet specifike të materializuara në Vendimin nr. 9/2020 të KQZ. Vendimi në fjalë, në Kreun IV

*"Përdorimi i burimeve njerëzore, financiare dhe logjistike të administratës shtetërore, para dhe gjatë fushatës zgjedhore", në nenin 6 të tij, parashikon në mënyrë të shprehur "Të drejtat dhe detyrimet e punonjësve të administratës shtetërore", të cilat për sa i përket kategorisë së nëpunësve civilë, janë në përputhje edhe me parimet e përgjithshme të parashikuara në ligjin për shërbimin civil, si dhe i vijnë në ndihmë njësisë përgjegjëse për administrimin e burimeve njerëzore, për të zbatuar në mënyrë të unifikuar ligjin..*

Në këto rrethana, për gjithë sa analizuam më sipër, me qëllim që Komisioneri të verifikojë zbatimin e ligjit në rastin e pjesmarrjes së nëpunësve civilë në organet zgjedhore, **kërkojmë** nga ana e institucioneve që kanë autorizuar nëpunës civilë, të kryejnë funksione në administratën zgjedhore, që nëpërmjet koordinatorit të grupit të monitorimit, të na dërgojnë aktin administrativ që e materializon këtë leje, menjëherë pas formalizimit të tij.

Ndërkohë, në interpretim të dispozitës ligjore që rregullon të drejtat politike të nëpunësve civilë, Komisioneri vlerëson se, nëpunësit civil, nuk kanë asnjë pengesë ligjore, që të marrin pjesë në organizime elektorale të subjekteve të ndryshme zgjedhore, por gjithmonë jashtë orarit zyrtar dhe duke u kujdesur që të ushtrojnë vetkontroll për sa i përket manifestimit në publik të pikpamjeve politike dhe besnikërisë në një forcë politike në jetën private.

Duke ju vlerësuar për bashkëpunimin tuaj, Komisioneri është gjithmonë i gatshëm për të ndihmuar për çdo problem që do të evidentohet nga ana juaj, gjatë realizimit të procesit të monitorimit të sjelljes së nëpunësit civil gjatë procesit zgjedhor.

**KOMISIONERI**

**Pranvera Strakosha**